

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження міського
голови

18.04.2023 № 44-од



ПОЛОЖЕННЯ

про Голопристанську міську субланку Скадовської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Херсонської області

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок функціонування Голопристанської міської субланки Скадовської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Херсонської області (далі - міська субланка).

2. У цьому Положенні термін «субланка» вживається у значенні складової частини ланки територіальної підсистеми Херсонської області, яка утворюється виконавчими органами міських, селищних, сільських рад у територіальних громадах району і до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України, Положенні про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 року № 11.

3. Метою створення та функціонування міської субланки є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період на території Голопристанської міської ради.

4. Завданнями міської субланки є:

1) забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

2) організація та здійснення заходів щодо захисту населення і підпорядкованих територій від надзвичайних ситуацій;

3) планування заходів цивільного захисту;

4) організація та здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

5) проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

6) ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

7) проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на підпорядкованій території, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозних даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

8) ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

9) навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

10) організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців виконавчого комітету міської ради, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

11) здійснення заходів щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

12) створення, збереження і раціональне використання резерву матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

13) забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період;

14) здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення;

15) інші завдання, визначені законом.

5. Безпосереднє керівництво міською субланкою здійснюється посадовою особою, яка очолює орган, що створив субланку.

6. Положення про міську субланку затверджується органом, що її утворив.

7. До складу міської субланки входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання згідно з додатком 1.

8. На структурні підрозділи виконавчого комітету міської ради в рамках Голопристанської міської субланки Скадовської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Херсонської області покладається виконання функцій згідно з додатком 2.

9. Органами управління цивільного захисту міської субланки є:

1) На місцевому рівні – виконавчий комітет міської ради, підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються в його складі, підрозділи Скадовського районного управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області;

2) На об'єктовому рівні – керівник суб'єкта господарювання, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту, які утворюються (призначаються) відповідно до законодавства.

10. Для забезпечення управління, координації дій органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту, здійснення цілодобового чергування та забезпечення збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку функціонують:

- чергова служба виконавчого комітету міської ради;
- оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби територіальних органів центральних органів виконавчої влади (у разі їх утворення);
- чергові (диспетчерські) служби суб'єктів господарювання (у разі їх

утворення).

У разі виникнення надзвичайних ситуацій до організації заходів з ліквідації їх наслідків залучаються представники заінтересованих органів державної влади.

11. Для забезпечення сталого управління міською субланкою і виконання функцій, передбачених на особливий період, використовується система пунктів управління.

12. Для управління міською субланкою використовується телекомунікаційна мережа загального користування.

13. Для координації діяльності виконавчого комітету міської ради, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них функціонують:

- на місцевому рівні – міська комісія з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій;
- на об'єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій.

Діяльність зазначених комісій провадиться відповідно до положень про них.

14. Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівні у разі потреби утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації. Рішення про утворення такої комісії приймає відповідно керівник районної ланки або суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного рівня.

До утворення спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій організацію заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюють відповідні комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій.

15. До складу сил цивільного захисту міської субланки територіальної підсистеми входять:

- місцевий підрозділ (частина), підпорядкований Скадовському районному управлінню Головного управління ДСНС України у Херсонській області;
- територіальні та об'єктові формування цивільного захисту;
- добровільні формування цивільного захисту (у разі утворення).

Суб'єкти господарювання з чисельністю працівників понад 50 осіб, що продовжують діяльність в особливий період або експлуатують потенційно-небезпечні об'єкти, створюють об'єктові формування цивільного захисту (пости, ланки, групи, бригади, колони, команди, загони), які є складовою частиною сил цивільного захисту та можуть залучатися до виконання завдань щодо захисту населення і територій у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій.

Територіальні формування цивільного захисту утворюються шляхом об'єднання об'єктових формувань цивільного захисту на території Голопристанської міської територіальної громади, у тому числі за згодою

центральної влади, до сфери управління яких належать суб'єкти господарювання.

Організаційна структура кожного виду формувань цивільного захисту, порядок їх оснащення технікою і майном визначаються в положеннях, що затверджуються виконавчим органом міської ради, керівниками суб'єктів господарювання, які ці формування утворили, згідно з Примірним положенням про формування цивільного захисту, що затверджується МВС.

Сили і засоби недержавних підприємств, установ та організацій можуть брати участь у виконанні специфічних аварійних робіт за окремими угодами з виконавчим органом міської ради.

16. Облік сил цивільного захисту здійснює Скадовське районне управління ГУ ДСНС України у Херсонській області.

17. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла, в області або в межах конкретної її території встановлюється один із таких режимів функціонування територіальної підсистеми (міської субланки):

- повсякденного функціонування;
- підвищеної готовності;
- надзвичайної ситуації;
- надзвичайного стану.

18. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій територіальна підсистема функціонує в режимі повсякденного функціонування.

19. Основними завданнями, що виконуються міською субланкою у режимі повсякденного функціонування, є:

1) забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

2) забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;

3) здійснення цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів;

4) розроблення і виконання цільових програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

5) здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

6) забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

7) організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і

здійсненню заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

8) створення і поновлення матеріальних резервів для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

9) організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

10) підтримання у готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій;

20. Підставами для тимчасового введення в області, або в межах районної ланки, міської субланки, режиму підвищеної готовності є:

– на регіональному рівні – загроза виникнення надзвичайної ситуації регіонального рівня;

– на місцевому рівні – загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368.

21. Основними завданнями, що виконуються міською субланкою у режимі підвищеної готовності, є:

1) здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

2) формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

3) посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

4) уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

5) уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;

6) приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів.

22. Підставами для тимчасового введення в області, або в межах районної ланки, міської субланки, режиму надзвичайної ситуації є:

– на регіональному рівні – виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація регіонального рівня;

– на місцевому рівні – виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368.

23. Основними завданнями, що виконуються міською субланкою у режимі надзвичайної ситуації, є:

- 1) уведення в дію планів реагування на надзвичайні ситуації;
- 2) здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;
- 3) призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;
- 4) визначення зони надзвичайної ситуації;
- 5) здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;
- 6) організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;
- 7) організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;
- 8) організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;
- 9) організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;
- 10) здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;
- 11) інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються.

24. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації вводяться:

- за рішенням обласної державної адміністрації – на території області;
- за рішенням районної державної адміністрації – на території району або частини територіальних громад району;
- за рішенням виконавчого комітету міської ради – на території міської територіальної громади.

У період дії надзвичайного стану у разі його введення міська субланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України "Про правовий режим надзвичайного стану" та іншими нормативно-правовими актами.

25. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях територіальна підсистема (у тому числі міська субланка) переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

Переведення територіальної підсистеми у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, планів цивільного захисту на особливий період.

В особливий період міська субланка функціонує відповідно до вимог

Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із законами України «Про правовий режим воєнного стану» та «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», а також іншими нормативно-правовими актами.

Функціонування міської субланки, проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюються відповідно до плану цивільного захисту на особливий період.

26. Для організації діяльності міської субланки виконавчим комітетом міської ради розробляється міський план основних заходів цивільного захисту на відповідний рік.

27. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій виконавчим комітетом міської ради та суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу понад 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій зазначеними органами та силами, у складі планів реагування на надзвичайні ситуації, відпрацьовуються плани взаємодії.

28. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій на таких об'єктах.

29. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності міської субланки здійснюють структурні підрозділи з питань цивільного захисту виконавчого комітету міської ради, районної та обласної державної адміністрації.

30. З метою забезпечення здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на території громади проводиться постійний моніторинг і прогнозування надзвичайних ситуацій.

Для проведення моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій створюється та функціонує система моніторингу і прогнозування надзвичайних ситуацій у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

31. Організація оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

32. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені ДСНС України.

33. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в територіальній підсистемі під час ліквідації наслідків

надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, що залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

1) обласною державною (військовою) адміністрацією у разі виникнення надзвичайної ситуації регіонального рівня – перший заступник або один із заступників голови обласної державної адміністрації;

2) районною державною (військовою) адміністрацією;

3) виконавчим комітетом міської ради (міською військовою адміністрацією) у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня – один із заступників міського голови;

4) керівником суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації об'єктового рівня – керівник або один із керівників суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

34. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється (при необхідності) штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

35. Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

36. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту міської субланки, а також відповідними підрозділами ГУ ДСНС України у Херсонській області, Міноборони, МВС, МОЗ тощо.

До виконання зазначених робіт насамперед залучаються сили цивільного захисту центрального органу виконавчої влади, до сфери управління якого належить об'єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації, сили цивільного захисту субланки, ланки територіальної підсистеми чи територіальної підсистеми.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили, відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Авіаційний пошук і рятування людей здійснюються суб'єктами забезпечення цивільного захисту відповідно до компетенції. Організація проведення авіаційного пошуку і рятування здійснюється ГУ ДСНС України у Херсонській області.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планами цивільного захисту на особливий період.

37. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

38. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються в територіальній підсистемі, її ланках та субланках, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

39. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання за наявності в учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

40. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються та забезпечуються органами управління цивільного захисту, що їх утворили, з урахуванням необхідності проведення робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або запобіганням її виникненню в автономному режимі протягом не менш як трьох діб.

41. У територіальній підсистемі, її ланках та субланках, з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації, організовується взаємодія з питань:

- визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

- погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

- організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

- усебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, у тому числі взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

42. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації взаємодія організовується на регіональному, місцевому та об'єктовому рівні – між територіальними органами центральних органів виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, їх силами, а також суб'єктами господарювання.

43. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між черговими службами виконавчого комітету міської ради, підприємств, установ та організацій і оперативно-черговими службами обласної державної адміністрації та ГУ ДСНС України у Херсонській області організовується обмін інформацією про загрозу

або виникнення небезпечної події, надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

44. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та під час ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначені оперативні групи або представників відповідних центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, які залучаються до здійснення таких заходів. Повноваження зазначених оперативних груп або представників визначаються відповідними центральними та місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування.

45. Забезпечення фінансування міської субланки здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Начальник відділу з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення і територій та мобілізаційної роботи виконавчого комітету міської ради



Іван МОШЕНСЬКИЙ